

Biroul permanent al Senatului

nr. 146 / 15.04.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

nr. 266 / 20.04.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea
Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 și a Ordonanței
de urgență a Guvernului nr. 61/2025

Analizând propunerea legislativă privind completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2025 (b146/11.03.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1241/16.03.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D233/17.03.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică.

Potrivit **Expunerii de motive**, „Prin proiectul de lege se urmărește instituirea unui cadru normativ care să permită redeschiderea controlată a depozitelor de deșeuri închise definitiv, exclusiv în scopul valorificării materialelor conținute, oferind un

mecanism clar și predictibil pentru autorități și operatori economici. Totodată, intervenția legislativă asigură conformitatea cu CRMA și cu principiile economiei circulare, în special prin integrarea obligațiilor privind evaluarea preliminară a potențialului de valorificare și prin tratarea operațiunilor ca activități de reciclare/recuperare, în sensul legislației naționale. Menținerea nivelului de protecție a mediului este garantată prin condiționarea redeschiderii de emiterea acordului de mediu și a autorizației de mediu, cu respectarea integrală a legislației aplicabile și cu impunerea măsurilor de prevenire și control al poluării, inclusiv monitorizare. În același timp, proiectul clarifică explicit că nu este vorba despre o redeschidere «nereglementată» a unui amplasament, ci despre o intervenție autorizată, controlată și transparentă. Nu în ultimul rând, proiectul responsabilizează operatorul economic, stabilind obligația acestuia de a asigura, pe propria cheltuială, închiderea finală, refacerea amplasamentului și monitorizarea post-închidere, astfel încât statul să nu preia riscuri sau costuri ulterioare, iar principiul «poluatorul plătește» să fie aplicat efectiv».

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, la Consiliul Legislativ, au fost transmise recent spre avizare și alte propuneri legislative având ca obiect modificarea și completarea **Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare**, cum ar fi:

- **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor (b710/16.12.2025)**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/7105/22.12.2025, pentru care a fost emis **avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 57/20.01.2026**;

- **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (b144/11.03.2026)**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1239/16.03.2026, pentru care a fost emis **avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 348/08.04.2026**;

Pentru o sistematizare unitară a legislației, recomandăm dezbaterea concomitentă a propunerilor, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, concluziile actuale și oficiale ale studiilor, lucrărilor de cercetare și ale evaluărilor statistice efectuate, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic și nici informații cu privire la consultările derulate.

De asemenea, instrumentul de prezentare și motivare nu cuprinde și concluziile studiilor și lucrărilor de cercetare care au stat la baza elaborării proiectului, referiri la jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene ori la dreptul comparat în materie.

Atragem atenția asupra faptului că o astfel de fundamentare nu asigură înțelegerea soluțiilor preconizate și, cu precădere, a scopului și a corectitudinii acestora în raport cu jurisprudența obligatorie a Curții Constituționale¹ și a Curții de la Luxemburg.

6. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, enunțul trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2025 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică”.

¹ Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut în Decizia nr. 139/2019 că „În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”.

7. Expresia „Articol unic: Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2025, se modifică și se completează după cum urmează:” care precede **art. I**, trebuie eliminată, ca inadecvată.

8. La **art. I**, cu titlu preliminar, precizăm că în cadrul actului normativ de bază articolele nu au denumiri marginale așa cum se propune pentru **art. 30¹**.

Referitor la sistematizarea ideilor în text, menționăm că nu sunt respectate dispozițiile art. 48 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că articolul conține dispoziția normativă primară, iar în cazul în care, din acesta decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în alineate distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării.

În consecință, textul propus pentru **art. 30¹** trebuie restructurat, ca un capitol distinct, marcat sub forma „**Capitolul V¹ - Redeschiderea controlată a depozitelor de deșuri închise în vederea valorificării materiilor prime**”, iar soluțiile legislative propuse trebuie redactate ca elemente structurale distincte, în funcție de ideile principale enunțate, din care decurg ipotezele juridice specifice fiecăreia dintre acestea, fără denumiri marginale.

Ca urmare a celor de mai sus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„Art. I. – La Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 794 din 18 august 2021, cu modificările și completările ulterioare, după **articolul 30 se introduce un nou capitol, Capitolul V¹ - «Redeschiderea controlată a depozitelor de deșuri închise în vederea valorificării materiilor prime»**, conținând ... noi articole, respectiv **art. 30¹ - 30^x**, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru actualul **art. 30¹ alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „prin derogare” trebuie înlocuită cu sintagma „prin **excepție**”.

Totodată, semnalăm lipsa de claritate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „la inițiativa titularilor sau a proprietarilor acestora” întrucât, în actuala redactare, nu se înțelege dacă este vizată proprietatea sau deținerea autorizării.

În plus, norma este imprecisă și în ceea ce privește referirea la valorificarea materialelor conținute pe baza acordului de mediu și a autorizației de mediu, neînțelegându-se dacă este vorba noi autorizări.

De asemenea, în aplicarea dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea enunțului cu o trimitere în mod expres la normele vizate de sintagma „emise în condițiile legii”.

Referitor la textul preconizat pentru actualul **alin. (2)** al **art. 30¹**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea sintagmei „pe lângă documentele”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru actualul **alin. (4)**.

Totodată, pentru claritatea și predictibilitatea normei, sugerăm detalierea sintagmei „menționate de legislația incidentă”, în sensul includerii unei trimiteri la actele normative vizate, într-o exprimare care poate fi sub forma „**prevăzute la ...**”.

În plus, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „următoarele elemente” cu sintagma „următoarele **informații**”.

La **lit. a)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, în vederea unei aplicări unitare, recomandăm detalierea expresiei „pe baza datelor disponibile și a analizelor efectuate”, în sensul precizării sursei de culegere a respectivelor date, precum și a indicării entității abilitate cu efectuarea analizelor.

La **lit. b)**, pentru același considerent, recomandăm enumerarea factorilor de mediu vizați.

La **lit. c)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm reformularea sintagmei „prezentarea metodei tehnice de reciclare, recuperare sau extractive propuse”, întrucât sunt metode diferite.

De asemenea, pentru respectarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „*Exprimarea prin **abrevieri** a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire*”, este necesară redarea *in extenso* a abrevierii „(BAT)”, după redarea denumirii integrale a acesteia, să fie inserat și textul „**denumită în continuare BAT**”.

Referitor la textul propus pentru actualul **alin. (3)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, în vederea unei aplicări unitare, recomandăm detalierea sintagmei „cu consultarea autorităților

competente potrivit legislației specifice”, în sensul precizării entităților vizate, precum și a indicării actelor normative la care se face referire.

În plus, recomandăm precizarea în mod expres a unui termen pentru emiterea noului document.

Referitor la textul preconizat pentru partea dispozitivă a actualului **alin. (4)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm înlocuirea expresiei „se emit, numai dacă, pe lângă cerințele legale prevăzute de art. 17, sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:” cu expresia „se emit, numai dacă, **sunt îndeplinite cumulativ, suplimentar cerințelor prevăzute la art. 17, următoarele condiții:**”.

La **lit. a)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, în vederea unei aplicări unitare, recomandăm detalierea expresiei „respectă integral legislația în vigoare privind protecția mediului și gestionarea deșeurilor”, în sensul precizării atât a înțelesului sintagmei „respectă integral”, cât și a indicării actelor normative la care se face referire

La **lit. b)**, pentru același considerent, recomandăm detalierea sintagmei „sunt conforme cu principiile economiei circulare”.

De asemenea, pentru o corectă informare juridică, referirea la actul juridic european se va face astfel: „Regulamentul (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020”.

În plus, pentru precizia normei, sintagma „și cu cerințele” se va înlocui cu o trimitere la dispozițiile vizate din respectivul act.

La **lit. c)**, semnalăm lipsa de claritate a normei, neînțelegându-se dacă se referă la avize, acorduri și autorizații, incluzându-le pe cele privind gospodărirea apelor și siguranța instalațiilor, aferente depozitului anterior închiderii acestuia, fiind necesară reformularea textului.

În plus, pentru precizia normei, se va avea în vedere detalierea sintagmei „prevăzute de legislația aplicabilă”, în sensul indicării în mod expres a actelor normative vizate.

Totodată, pentru unitate terminologică, vor fi avute în vedere denumirile corecte și complete ale acestor documente.

La textul preconizat pentru actualul **alin. (5)**, semnalăm lipsa de claritate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „precum și

ulterior finalizării acestora”, sens în care recomandăm completarea normei cu indicarea unui moment de referință.

De asemenea, pentru precizia normei, recomandăm detalierea sintagmei „actele de reglementare emise potrivit legislației în domeniul protecției mediului inclusiv cele privind monitorizarea factorilor de mediu”, în sensul indicării actelor normative vizate, precum și a sintagmei „raportarea către autoritățile competente”, în sensul includerii unei trimiteri la dispozițiile care reglementează respectiva competență, termene și obiect de raportare.

Referitor la textul preconizat pentru partea dispozitivă a actualului **alin. (6)**, semnalăm lipsa de claritate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „refacerea amplasamentului”, neînțelegându-se în ce constă aceasta, sens în care recomandăm completarea normei cu o trimitere la dispoziția care reglementează acest aspect.

De asemenea, pentru precizia normei, recomandăm completarea sintagmei „actele de reglementare de mediu”, cu trimiteri la actele normative vizate.

Observația este valabilă și pentru **lit. a) și b)**.

La **lit. b)**, pentru claritatea normei, întrucât actul normativ de bază nu conține o definiție a conceptului „depozit conform”, recomandăm explicitarea acestuia sau completarea textului cu o trimitere la actul normativ prin care acesta este reglementat.

În plus, pentru asigurarea unui caracter complet al reglementării, raportat la soluțiile juridice propuse prin textul preconizat pentru **art. 30¹** din actul normativ de bază, recomandăm a se analiza necesitatea stabilirii unui **regim sancționator** aplicabil situațiilor de neconformare, precum și a unui **regim fiscal** aplicabil valorificării materiilor prime critice și/sau alte materiale valorificabile extrase.

9. La art. II, precizăm că, în cadrul **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2025**, cu modificările și completările ulterioare, articolele nu au denumiri marginale, așa cum se propune pentru **art. VI**.

De asemenea, pentru asigurarea succesiunii logice a soluțiilor legislative în cadrul actului normativ de bază, recomandăm plasarea noului text după **art. II**, urmând a fi marcat ca **art. II¹**, anterior dispoziției de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 98/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a celor de mai sus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** trebuie redată sub forma:

„**Art. II. - La Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2025** privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a **Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică**, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1051 din 14 noiembrie 2025, **cu modificările și completările ulterioare, după articolul II, se introduce un nou articol, art. II¹**, cu următorul cuprins:”.

La **alin. (1)**, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, recomandăm a se analiza dacă sunt vizate doar materiile prime critice extrase din depozitele de deșuri redeschise ori, raportat la norma preconizată la **art. I** din proiect, pentru **art. 30¹** din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, sunt avute în vedere „și/sau alte materiale valorificabile”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **alin. (2)** și **(3)**.

De asemenea, pentru precizia normei, recomandăm completarea sintagmei „și cu respectarea legislației aplicabile în domeniul protecției mediului”, cu o trimitere expresă la actele normative vizate.

La **alin. (2)**, pentru respectarea dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*, este necesar ca măsura preconizată să fie prevăzută într-un articol distinct al prezentului proiect, plasat în finalul acestuia, după normele propuse la **art. II**, marcat ca **art. III**.

În consecință, actualul **art. III** va fi marcat ca **art. IV**.

La actualul **alin. (3)**, pentru evitarea unui paralelism legislativ, aspect interzis de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că la art. II alin. (1) din actul normativ de bază se prevede că: *„Se desemnează Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenorialului și Turismului ca autoritate*

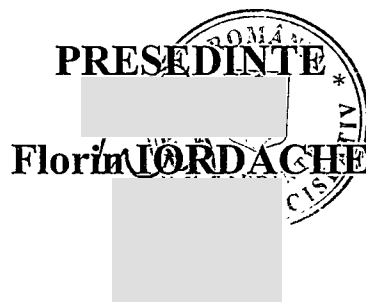
națională pentru coordonarea aplicării prevederilor Regulamentului”. În consecință, este necesară înlocuirea expresiei „se realizează de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenorialului și Turismului ca autoritate națională pentru coordonarea aplicării prevederilor Regulamentului”, cu o trimitere la respectiva dispoziție.

De asemenea, pentru precizia normei, în debutul textului, exprimarea „Coordonarea aplicării prevederilor privind materiile prime critice, inclusiv în ceea ce privește activitățile de valorificare din depozitele de deșeuri redeschise”, se va reformula în sensul unor trimiteri la respectivele dispoziții.

10. La actualul **art. III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea textului, în sensul precizării concrete, pentru fiecare act normativ vizat, a autorității competente să le adopte, categoria acestora, indicarea expresă a actelor normative ce urmează a fi nou emise precum și obiectul acestora, ori a celor ce urmează să fie modificate/completate.

11. Conform prevederilor art. 40 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca proiectul să cuprindă în final **formula de atestare a legalității adoptării legii**, respectiv: „**Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată**”.

PREȘEDINTE
Florin UȚĂ
ORDACHE



București
Nr. 354/08.04.2026